

# 洱源县人民政府工作报告

洱源县人民政府县长 丁洪涛

各位代表：

现在，我代表县十六届人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年，面对稳中有变的经济环境和脱贫攻坚、洱海保护治理等艰巨繁重的攻坚任务，在县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县人民政府始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧依靠全县各族干部群众，围绕县第十六届人民代表大会第二次会议确定的目标，全面贯彻落实新发展理念，全力以赴攻脱贫、坚定不移优生态、千方百计稳增长、坚持不懈惠民生、群策群力保稳定，实现了经济社会平稳健康发展。预计全县生产总值完成62.17亿元，同比增长9%。一般公共预算收入3.8亿元，同比增长11.2%；一般公共预算支出28.28亿元，同比增长15.4%。规模以上工业增加值完成10.5亿元，同比增长10%。规模以上固定资产投资完成40.2亿元，同比增长20%。城镇常住居民人均可支配收入32693元，同比增长8.1%；农村常住居民人均可支配收入10749元，同比增长9.1%。金融机构各项存款余额91.5亿元，同比增长1.47%；各项贷款余额86.47亿元，同比增长22.98%。

### （一）万众一心扶真贫、真扶贫，全面小康开启新征程

**扶贫责任全面履行。**严格落实脱贫攻坚责任制，主动担当，强化部署，先后召开千人以上会议9次。51名县级领导包镇包村，靠前指挥，既当指挥员，又当战斗员。90名驻村工作队长和第一书记、512名工作队员舍家驻村，贴近群众，筑起干群连心桥。3152名干部职工与7513户贫困户结对帮扶，分析困难，解决问题。52户企业倾情援助，切实扛起社会责任。全县干部职工不休节假日深入一线，扶贫济困，以实实在在的行动展现了新时代人民公仆的担当和为民情怀。

**脱贫基础不断夯实。**紧扣脱贫退出标准，多渠道累计筹措资金21.09亿元，实施人畜饮水巩固提升88件、脱贫水窖2046口，架设输电线路38.43千米，完成村组道路硬化和提升1064公里、住房质量提升30060户，建成90个村级活动室及场所、90个标准化村卫生室。905个义务教育均衡发展项目投入使用，安装太阳能路灯3571盏、太阳能热水器1195套，贫困地区基础设施不断完善，群众生产生活条件显著改善。

**摘帽目标顺利实现。**制定落实产业、教育、医疗、生态、金融等帮扶政策。投入12.86亿元发展产业，实现产业帮扶到户全覆盖。义务教育控辍保学机制不断健全，“健康扶贫30条”全面落实，发放各类补助3.65亿元，群众获得感、幸福感大幅提升，贫困人口从29845人减少到2112人，贫困发生率由2013年底的8.8%降至0.83%，顺利退出贫困县。坚持脱贫不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管，继续投入6.84亿元，持续用力巩固脱贫成果，实现稳固脱贫。

**乡村振兴有序实施。**成立乡村振兴战略领导小组，实行“三农”工作暨实施乡村振兴战略责任制。制定《关于实施乡村振兴战略的意见》，启动乡村振兴战略规划及三年行动计划编制。确定凤羽镇和凤羽振兴村、江登村“一镇两村”乡村振兴实施试点，完成机构搭建、规划编制、试点启动等年度目标任务，试点项目库建设等工作深入推进。

## **（二）夜以继日强治理、护洱海，生态建设取得新成效**

**截污治污强力推进。**围绕洱海流域截污治污全覆盖目标，全县广大干部职工不分昼夜，连续作战，全速推进总投资 22.29 亿元的洱海流域城镇及村落污水收集处理 PPP 项目，三年建设计划一年半完成，累计建设安装农户化粪池 4.59 万口，新铺设截污管网 892 公里，新建污水处理厂（站）59 座、尾水湿地 156 亩，覆盖 20.63 万人的截污治污体系初步构建，基本形成了生活污水“罐装收集进管网、主管汇集进厂站、达标处理进湿地、深度净化入河道”的综合治理系统。

**洱海保护全面加强。**完成洱海流域林业生态质量提升工程规划编制。实施地质灾害防治项目 3 个、矿山生态修复项目 12 个。三岔河、海西海水源地保护和永安江、罗时江、凤羽河农业面源污染治理试点项目加快推进。建成截污沟渠 33.34 公里、生态护坡 12.56 公里。恢复生态湿地 880 亩，人工造林 1.41 万亩。西湖藻水分离站建成投运，中登村生态搬迁有序推进。累计清理河道沟渠 1383 公里、综合治理河道 98 公里、恢复河岸生态 7 万平方米，河湖水质稳步改善。

**环境问题有效整治。**中央环保督察“回头看”等6轮督察巡视反馈问题扎实整改，全面关停整治非煤矿山25座、涉矿企业76家，彻底关闭11座非煤矿山并拆除生产生活设施，查处涉林行政案件259起，淘汰黄标车396辆。严格落实“河长制”，强化流域联合联动执法，整治非法排污89起、捕鱼115次、采砂12起，立案查处37起。开展生态文明督导66次。“禁磷禁白”成果不断巩固。积极配合生态保护红线划定和《洱海流域空间规划》编制。全国生态文明示范县创建通过省级评估检查。

### （三）迎难而上调结构、促转型，产业发展迈出新步伐

**绿色农业成效初显。**建成高稳产农田1.5万亩、高效节水灌溉5万亩。巩固绿色食品原料基地3.2万亩，推广稻渔共生综合种养4360亩。新增州级以上农业龙头企业3户、农民专业合作社111家。强力推动“三禁四推”，禁种高耗肥、高耗水农作物7.76万亩，转移含氮磷化肥1.2万吨，测土配方施肥47.5万亩，施用农家肥和有机肥62.4万吨。实施烤烟、中药材、水苔绿色示范种植5500亩，紫玉萝、梅果等特色种植9.95万亩。实现粮食总产18万吨，收购烟叶8.94万担。

**工业经济稳步发展。**实施工业发展项目12个，完成投资1.7亿元。互联网+农副产品加工等4个项目有序推进，蝶泉区域生态农业加工示范等4个项目完工投产。完成《邓川工业园区总体规划》修编，总规面积调减至6.56平方公里，优化为“一园两片区”。认真落实“一企一策”制度，解决企业困难问题112项，减免税收1.81亿元，发放贴息贷款300万元，培育小微企业50

户。处置违法企业 11 户，退出产能 68.52 万吨/年。出台“小升规”政策，完成协合太阳能发电有限公司升规。规上工业总产值预计完成 51.5 亿元，同比增长 9%。

**第三产业活力增强。**制定出台洱海流域民宿客栈、餐饮业管理试行办法，开展旅游市场综合整治 13 次。高标准完成 541 户餐饮客栈经营户提质整治并恢复营业。“一部手机游云南”APP 上线运行。铂骏温泉度假酒店等项目加快推进。全年接待游客 135 万人次，实现旅游社会总收入 21.88 亿元。物流、邮政、通信等服务业快速发展。建成县电子商务创新创业园，电商整体销售额达 1.5 亿元。新增商贸流通限额以上企业 8 户，预计社会消费品零售总额 21.54 亿元，同比增长 12.3%。

#### （四）统筹兼顾拓功能、优环境，城乡面貌展现新气象

**县城建设加快推进。**“多规合一”、县城控制性详规编制和镇乡总体规划修编有序开展。新建及改造市政道路 3.6 公里、管网 10.5 公里。公共体育场地、温泉游泳馆、污水处理厂污泥处置项目加快推进。第二自来水厂主体工程完工。能迅天然气综合利用项目实现通气。兴源路、宁新路城市公共停车场投入使用。县城环境综合整治及腾飞路提升改造工程启动实施。书香门第等 9 个房地产开发项目有序推进，建成商品房 600 套 5.4 万平方米，销售 1000 套 12 万平方米。

**基础设施日益完善。**国道 214 线洱源县城至大理市上关段全线通车，大漾云兰高速公路、东西湖连接线、凤羽西环线、牛沙公路建设有序推进。完成撤并建制村、直过民族和库外公路硬化

66 公里，改造危桥 2 座，建成农村公路生命防护 144 公里，村组公路拓宽 153 公里。土官村水库、南塘子水库前期工作扎实开展，草海子水库初步设计通过国家烟草总局终审，滇中引水洱源段完成征地拆迁。新建及改造农村电网 131 千米。架设光纤 877 千米，自然村移动 4G 网络覆盖率达 99%。

**人居环境持续改善。**村庄规划修编加快推进，网格化管理持续加强，拆除“两违”建筑 7.25 万平方米。完成城镇棚户区改造 700 户。新建及改造公厕 44 座，镇乡、建制村公厕覆盖率达 100%。出台《污水处理费征收使用管理办法》，新建乡村垃圾处理设施 9 个，配置洱海流域集镇生活垃圾收运设备 43 套，清运处理垃圾 2.6 万吨。完成右所大营等 16 个村绿化美化亮化，茈碧湖碧云等 7 个传统村落保护开发和建设加快推进，成功创建梨园村等 5 个州级“三清洁”示范村。

#### **（五）牢记使命惠民生、强保障，人民生活实现新改善**

**教育卫生协调发展。**凤羽振兴等 8 所幼儿园加快推进，县第二幼儿园等 4 所幼儿园投入使用。玉湖第二初级中学如期开班办学，全面消除中小学幼儿园 C 级校舍，被认定为“全国义务教育发展基本均衡县”。高平中学启动建设。高考上线率达 100%，本科率提升 3.5 个百分点，积极回应了人民群众对更好教育的期盼。疾控中心迁建项目前期工作进展顺利，血防站业务楼主体工程完工。医药卫生体制改革深入推进，县医院、县中医院实行绩效分配制度改革，配置乡镇卫生院 DR、彩超 10 台（套），医疗服务水平明显提高。

**民生保障更加有力。**开发公益性岗位 395 个，新增城镇就业 2397 人，提供劳动维权和法律服务 1432 人次。成功举办沪滇劳务协作专场招聘会，全年转移就业 25064 人，劳务经济收入 6.55 亿元。城乡居民参加医疗保险 26.7 万人、支付 1.53 亿元，参加基本养老保险 17 万人、支付 2.5 亿元。发放城乡低保及特困人员供养金 5516 万元、临时救助 435 万元，惠及 23.8 万人次。建成公共租赁住房 402 套、分配入住 584 套。财政民生支出达 21 亿元，占财政支出的 74.2%。

**各项事业全面进步。**“十件惠民实事”有效落实。县救助站、养老服务场所和残疾人就业示范点建设项目有序实施，县综合档案馆、县委党校迁建等项目加快扫尾，交警大队业务楼、食品药品检验检测院实验楼投入使用。成立县融媒体中心。第四次全国经济普查、第二次全国污染源普查和气象观测站搬迁工作有序开展。非洲猪瘟疫情防控有力有效。安全生产形势持续向好。扫黑除恶专项斗争、信访、综治维稳、反恐防恐、禁毒防艾成效明显。宗教“一网两单”工作有序推进。出版《洱源县志》(1978-2005)。双拥优抚、防震减灾等工作不断加强，国防动员、统计、人防、外事、侨务、工青妇、科技、慈善、红十字等事业全面发展。

#### (六) 解放思想抓改革、扩开放，创新发展释放新活力

**各项改革深入推进。**经济体制、生态文明体制等 8 个领域 66 个方面 136 项改革任务有序推进。企事业单位公务用车制度改革全面完成，供销合作社综合改革、事业单位分类改革、国资国企改革有序开展。殡葬改革、国有林场改革、土地“三权”分置改

革深入推进，完成土地确权颁证 29.78 万亩，发放“三权三证”贷款 1240 万元。国地税征管体制改革、个人所得税改革圆满完成。机构改革顺利推进，调整优化洱海流域管理机构设置，退役军人事务局正式挂牌。

**开放合作不断深化。**调整充实招商引资工作领导小组，出台《加强和改进招商引资工作实施意见》等 3 个意见和办法。累计组团外出考察招商和接待客商 134 批次，引进项目 16 个，投资总额达 69.4 亿元，实际到位州外资金 39.01 亿元，同比增长 9.1%。沪滇协作持续深化，与上海浦东新区签订 2018 年扶贫协作协议书，在上海交大闵行校区设立洱源农特产品展销店。吸引 4.29 亿元社会资本参与基础设施建设。完成外贸进出口总额 118.8 万美元。

#### （七）不忘初心提效能、优服务，自身建设得到新加强

**民主法制扎实推进。**自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，办理人大代表意见建议 121 件、政协委员提案 145 件，办复率、满意率均达 100%。积极支持县监察委、县法院、县检察院依法履职。自觉接受社会和舆论监督。“五五”依法治县和“七五”普法规划有序实施。党政机关和 90 个村委会（社区）实现法律顾问全覆盖。依法应诉行政案件 9 件。受理法律援助案件 92 件，满意度达 100%。重大行政决策合法性审查持续加强，法治洱源建设全面推进。

**行政效能明显提升。**“放管服”改革不断深化，“五个为”“六个一”和审批服务便民化加快落实，“双随机一公开”监管力度



不断加大。清理公布政府部门审批事项 48 项，规范行政审批中介服务事项 52 项，取消 30 个行业系统索要证明材料清单 356 项、技能类职业资格 173 项，废止 90 项就业准入类工种。开通“12345”政府热线，公开各类政务信息 2 万余条，办理各类政务服务事项 6.69 万件、公共资源交易 189 件，受理“问政洱源”微博 41 件，群众关注的政务服务热点问题得到及时有效回应。

**作风建设切实加强。**始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格执行中央八项规定精神及省州县党委实施办法，“三公”经费支出持续下降。坚定不移纠“四风”，政府系统党的建设和党风廉政建设全面加强。重点领域、重要工作审计监督和治庸问责全面深化，政府系统作风建设不断向纵深推进。

各位代表！过去的一年，全县各条战线、各族干部群众众志成城、砥砺奋进，取得了来之不易的成绩。这些成绩的取得，是县委、州政府大力支持、深切关怀的结果，是县委统揽全局、坚强领导的结果，是县人大、县政协有效监督、鼎力支持的结果，是全县各族干部群众负重前行、齐心协力、苦干实干的结果。在此，我谨代表县十六届人民政府，向一年来为洱源经济社会发展付出艰辛努力的各位代表和委员、各行各业劳动者和离退休老同志、驻洱源人民解放军和武警部队官兵以及各族各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表！奋斗饱含艰辛，经验弥足珍贵。过去一年的实践

告诉我们，在新的时代推动洱源新发展：**必须始终坚持党的领导**。只有自觉提高政治站位，坚决执行上级党委政府和县委的决策部署，做到依法行政，才能推动经济社会沿着正确的发展轨道破浪前行。**必须始终坚持执政为民**。只有牢固树立以人民为中心的发展思想，切实解决民生问题，全力保障人民权益，集中力量做好普惠性、基础性民生实事，才能不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。**必须始终坚持担当作为**。只有牢牢把握脱贫攻坚、洱海保护治理、稳增长三个重点，紧扣目标，不畏艰难，勇于实践，敢于担当，才能确保各项工作任务落到实处。**必须始终坚持转变作风**。只有始终坚持求真务实的工作作风，努力优化发展环境，切实提升服务水平，才能为实现绿色发展共享发展跨越发展营造良好氛围。

各位代表！成绩值得肯定，问题不容忽视。洱源的发展还面临不少困难、存在不少短板：**一是**农业结构调整矛盾凸显，工业经济支撑乏力，第三产业发展不快，部分重大建设项目推进较慢，调结构稳增长增投资促发展压力大。**二是**财政刚性支出不断增多，脱贫攻坚和洱海保护治理资金需求量大，偿债压力巨大，收支矛盾进一步加剧。**三是**截污治污、农业面源污染防治、入湖河道治理、非煤矿山关停修复、环境监管执法等任务艰巨，主要入湖河流水质改善不明显，洱海保护治理形势依然严峻。**四是**政府系统行政效能、服务水平有待提升，少数干部不想为、不会为、不敢为现象不同程度存在。对此，我们将高度重视，积极面对，采取针对性措施，切实加以解决。

## 二、2019 年政府工作总体要求和发展目标

2019 年是新中国成立 70 周年，也是全面建成小康社会关键之年，做好今年政府工作意义重大。

**根据十二届县委五次全会的部署，今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会，中央经济工作会议、中央农村工作会议，以及省委十届六次、州委八届四次、县委十二届五次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，对标高质量发展要求，以脱贫攻坚和洱海保护治理统领经济社会发展全局，着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，突出抓好洱海源头保护治理、乡村振兴、经济发展三件大事，打好绿色能源、绿色食品、健康生活目的地三张牌，坚持党对一切工作的领导，履职尽责、勇于担当、攻坚克难，以更加积极的态度、更加务实的作风、更加有力的举措，扎实推动全县各项事业发展再上新台阶，奋力开创洱源绿色发展共享发展跨越发展新局面，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年。

**今年经济社会发展主要预期目标建议为：**全县生产总值同比增长 8%以上，一般公共预算收入同比增长 5%以上，规模以上工业增加值同比增长 9%以上，规模以上固定资产投资同比增长 10%以上，社会消费品零售总额同比增长 12%以上，城镇常住居民人均可支配收入同比增长 8%以上，农村常住居民人均可支配收入同比增长 9%以上，招商引资州外到位资金同比增长 5%以上。

做好今年的政府工作：

必须把洱海保护治理作为压倒性政治任务。深入学习贯彻习近平生态文明思想和对大理工作的重要指示，牢记习近平总书记“一定要把洱海保护好”的殷殷嘱托，自觉内化于心、外化于行，将其作为推进以洱海保护治理为重点的生态文明建设的根本遵循和行动指南，自觉树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，进一步提高政治站位，强化主战场意识，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，以不达目的决不罢休的决心和毅力，坚决打赢洱海保护治理“八大攻坚战”，全面推进全县生态文明建设，争创全国生态文明示范县。

必须把绿色发展作为县域经济发展的主线。坚定不移走生态文明发展道路，始终践行生态优先、绿色发展理念，主动对接上位规划，加快“多规合一”编制，科学划定生产、生活、生态空间。加速产业转型升级步伐，积极研究整合最优政策，打好绿色能源、绿色食品、健康生活目的地三张牌，让绿色成为产业转型升级、经济高质量发展的基本底色。大力推动创业创新创造，引导支持新产业、新业态发展，支持民营经济、实体经济发展，推动全县经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

必须把大力改善民生作为一切工作的根本。始终牢记“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，多办惠民实事，多谋富民之策，多行利民之举，坚持70%以上财政支出用于民生事业，用心解决好就业、上学、看病、养老、安居等群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着力补齐民生短板。瞄准全面建成

小康社会硬任务，统筹推进脱贫攻坚和乡村振兴战略实施。坚持把人民利益放在第一位，不断探索加强和改进群众工作的新途径、新方法。统筹做好法治洱源、平安洱源建设等治安防控工作，推进共建共享共治，让洱源人民拥有更多的获得感、幸福感。

### 三、2019 年主要工作

为实现年度经济社会发展目标，必须重点抓好以下八个方面的工作：

#### （一）突出保护治理，全力强化生态文明建设

**系统推进保护治理。**坚决落实省、州关于洱海保护治理“八大攻坚战”的决策部署。强化规划管控，严格项目审查审批，严控“两违”增量，加快消化存量。强化截污治污体系排查、整改及规范运行管理，抓好污水处理费征收，完成县城第二污水处理厂扩容提标工程，确保出水水质达Ⅲ类标准。巩固好畜禽禁养区、限养区整治成果，适养区推广配建粪污处理设施。有序推进西湖中登村生态搬迁安置。实施面山绿化人工造林 5000 亩，生态陡坡地治理 1500 亩。全面完成三营菜园砂场等 11 座非煤矿山生态修复。

**改善提升河湖水质。**坚持工程治理、科学治理相结合，启动 28 条入湖河道支流综合治理项目。实施九龙河、清源河水环境综合治理。建成上龙门、大涧河等湿地 5600 亩。完成海西海湿地及湖滨带建设工程。启动智慧环保智能系统建设。加快西湖补水等工程建设，确保西湖蓝藻可控、水质向好。探索与高校、科研机构合作，积极制定以河湖水质提升为核心的洱海保护治理科学

方案。压实四级河长责任，以水质倒逼落实，力争实现消灭Ⅴ类及以下劣质水目标。

**健全环境保护机制。**严格落实生态文明建设责任制，坚决推进中央环保督察“回头看”等6轮督察巡视反馈问题整改工作，建立健全全天候、无缝隙“12369”环保举报投诉机制和“行与刑”衔接机制，严惩重罚生态环境违法犯罪行为。编制《洱源县国土空间规划》，完善自然资源资产用途管制。加强领导干部自然资源资产责任审计。支持县生态文明督导组开展工作。探索建立生态环境损害赔偿制度。积极推进第三方参与生态文明建设，力争走出湿地运营管理新路子。开展创建绿色家庭、绿色餐馆等行动，努力让绿色发展理念深入人心。

## （二）突出项目支撑，全力保持经济稳定增长

**强化经济运行调度。**全面落实省、州各项促投资稳增长政策措施，及时制定《2019年全县经济工作重点任务责任分解方案》。以第四次全国经济普查为契机，深化统计管理体制改革，做好年度地区生产总值统一核算。健全经济运行分析联席会议制度，着力破解规划、土地、资金等要素制约，完善主要经济指标支撑体系督查、预警约谈和考核机制。建立健全工业企业动态监管机制，努力实现投资量、实物量、工作量“三量齐增”。

**加快重大项目建设。**紧盯国家和省州投资政策导向，充实完善项目储备库，抓好项目前期工作，积极争取项目、资金和政策支持。围绕计划实施的116个重大项目，完善联审联批制度，全面推行项目清单管理机制，抓好洱剑高速公路洱源段、土地提质

改造等 26 个项目前期工作，确保 2019 年棚户区改造、为民服务业务大楼等 43 个项目开工建设，洱海源头国家重要湿地保护与恢复、农村土地整治等 15 个项目加快推进，洱源一中运动场改扩建、2.6 万吨粮食储备库（一期）等 32 个项目建成投用，实现规模以上固定资产投资 44.22 亿元以上。

**精准提升招商实效。**着力构建县级领导带头招商、部门负责人主攻招商、专业人员驻点招商、落地企业“以商招商”的立体化招商格局。深研资源、细研市场，推进精准招商，重点抓好高原特色生态农业、休闲养生、旅游文化、电子信息等领域项目的策划包装和推介，年内包装推介项目 20 个以上。强化与柏联、华侨城、贵澳等重点企业的洽谈对接，力促田园综合体、温泉小镇等项目落地，力争全年引进 500 万元以上项目 20 个，实现招商引资州外到位资金 41 亿元以上。

### （三）突出乡村振兴，全力加快全面小康进程

**持续巩固脱贫成果。**认真实施精准脱贫攻坚三年实施方案，抓好沪滇协作和中央定点帮扶项目，积极整合筹措资金 6 亿元以上，提升改造村组动力电 100 千米，实施自然村道路硬化 1.8 万平方米；发展规模化种植 6000 亩，组织技能培训 1500 人次，稳定贫困劳动力就业 3125 人，完善带贫益贫机制，促进贫困群众稳定增收。全面落实教育、健康、产业等帮扶政策，完善动态管理和“挂包帮”机制，定期开展脱贫对象“回头看”，确保脱贫人口不返贫，实现年度贫困人口减贫目标。

**深入推进乡村振兴。**以“五大振兴”为主攻方向，坚持政府

主导、企业参与、群众主体原则，加快推进“一镇两村”乡村振兴试点，抓好凤羽“美丽乡村+文化提升”项目前期工作，启动投资3000万元的项目建设，加快实施凤羽慢城农庄乡愁公园等项目，做精做优凤羽砚台、菜籽油等一批特色产品，努力打造可借鉴、可复制的试点样板。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，加快农村集体产权制度改革及“两区”划定。完善村规民约，强化职业农民培育，引导资金、人才、技术向农村回流，激发乡村振兴发展活力。

**大力发展绿色农业。**以打造“洱海绿色食品牌”为导向，加快农业种植结构调整，大力培育绿色农业。支持试验示范生态种植，完成滇本草中药材3000亩示范种植和1.5万亩基地建设。推广“绿色水稻+”示范基地5000亩，发展紫花苜蓿等优质饲草2000亩，争取增加绿色烤烟种植1万亩以上。稳定粮食播种面积，实施高稳产农田1万亩、高效节水灌溉5万亩。开展绿色防控和统防统治70万亩次以上，实施果菜有机肥替代1万亩。培育绿色农业企业2户以上，大力发展家庭农场、专业合作社等新型农业主体。

#### （四）突出转型升级，全力增强发展内生动力

**积极推进工业转型。**坚持走绿色生态、循环低碳的工业发展道路，鼓励企业推行清洁生产或清洁化改造，完成青梅果脯生产线提升改造等项目。深化“一企一策”帮扶，加快推进优质特色果品开发、建筑垃圾资源化利用等项目建设，启动实施时骏集群模块化产业中心等5个项目，实现专用车生产线等项目建成投产。



抓好邓川工业园区基础设施提升改造项目，积极申报绿色产业园区。深入实施“双培双优”工程，大力支持“个转企、小升规”，实现鑫源商砼有限公司等企业升规，完成规模以上工业增加值11亿元以上。

**着力构建全域旅游。**持续强化旅游市场秩序整治，优化“一部手机游云南”洱源版块。加快大数据农旅绿色产业园项目前期工作，配合做好大香盐精品自驾游线路洱源段打造，推进三营火焰山温泉度假酒店等项目建设，实现铂骏温泉度假酒店投入运营。完成大理地热国等餐饮客栈提质整治并恢复营业。大力发展乡村旅游，充分挖掘乡村传统文化、乡俗风情等资源，科学规划、树立品牌，着力打造一批特色化、差异化、多样化的乡村旅游目的地。强化洱源名片宣传推介，争创省级全域旅游示范区。

**加快发展商贸物流。**完善“1+9+90”农村电子商务平台，构建县乡村三级物流配送体系，支持和规范物流业发展，深化农特产品展销沪滇合作，推进县级农产品展示展销中心建设，发挥电子商务创新创业园带动作用，鼓励支持农特产品上线销售，力争电商交易额突破2亿元。大力推动农特产品出口贸易，实现出口贸易总额同比增长15%以上。鼓励发展家政服务、金融保险、中介服务等新兴业态，落实促进商贸流通企业发展各项政策措施，实现新增限额以上企业2户、大个体经营户3户，完成社会消费品零售总额24.93亿元以上。

#### （五）突出协调联动，全力促进城乡融合发展

**统筹推进县城建设。**完成《洱源县城乡总体规划暨“多规合

一”》修编。建成纬五路西段、纬四路、文碧路北段等市政道路。抓实书香门第、金颐兰亭、皖源二期等房地产开发项目。完成高原水乡康养小镇、污水处理厂污泥处置、温泉游泳馆、公共体育场地、县城环境综合整治及腾飞路提升改造等项目建设。加快天然气配套管网延伸铺设，积极开发天然气用户。加强城市服务和环卫绿化管理，持续巩固省级文明县城、园林县城创建成果。

**不断完善基础设施。**围绕以综合交通为重点的“五网”基础设施建设，启动西湖环湖公路建设，配合做好大兰铁路前期工作和大漾云兰、鹤剑兰高速公路洱源段征地拆迁等工作，完成牛沙公路洱源段建设并实现通车。实施村组道路拓宽 186 公里、硬化 49 公里、农村公路生命安全防护 171 公里、危桥改造 3 座。加快土官村水库前期工作，启动南塘子、草海子水库建设。改造农村电网 158 千米，完成三营、邓川等 4 个供电所改扩建。抓好光纤入户、4G 网络全覆盖等工程。

**全面提升人居环境。**以“两污”治理和“厕所革命”为重点，持续开展农村人居环境综合整治，实现建制村垃圾费收取率达到 100%。改造垃圾池 100 个、公厕 69 座、农村无害化卫生厕所 1652 座。全力加快 1255 户城镇棚户区改造。持续推进城乡“四治三改一拆一增”和“七改三清”行动。实施好茈碧湖碧云等 7 个传统村落保护开发和建设。加大“三清洁”工作力度，深入开展示范村创建，加快形成城乡和谐、绿色生态的人居环境。

**（六）突出共建共享，全力提升群众幸福指数**

**着力提升教育水平。**深入实施学前教育三年行动计划，建成

邓川、西山等 5 所中心幼儿园，加快推进“一村一幼”建设，鼓励支持普惠性民办幼儿园发展，力争学前三年毛入园率达 86%以上。抓好洱源职中学生综合食堂及教学综合楼项目前期工作，加快高平中学建设，完成洱源一中运动场改扩建。加快普及高中阶段教育。巩固义务教育均衡发展成果，着力解决“大班额”等突出问题，全面加强管理，抓好师德师风建设，不断提升教育教学质量。

**持续优化健康服务。**加快实施县医院提质达标工程，启动县疾控中心迁建项目。抓好 6 个乡镇卫生院等级创建工作。深入推进分级诊疗等医药卫生体制改革，抓实家庭医生签约服务。巩固“两保合一”成果，确保城乡居民医疗保险参保率达 95%以上。加快发展中医药事业，扎实开展第四批省级中药资源普查。实施关爱妇女儿童健康行动，提升妇幼健康和计生服务水平。抓好血吸虫病等重大疾病防控，积极创建省级卫生县城。

**全面发展社会事业。**加强文物、非物质文化遗产保护，完成第八批国家级文物保护单位申报和 2 个省级文物保护单位修缮工程。持续推进殡葬改革，加快县级经营性公墓和 4 个镇乡公益性公墓建设。扎实开展第四次全国经济普查和第二次全国污染源普查，加强退役军人事务管理，加快县气象观测站搬迁工作。统筹发展国防动员、地方志、档案、人防、老龄、外事、侨务、工青妇、科技、慈善、红十字等各项事业，促进社会事业全面发展。

#### **（七）突出综合治理，全力维护社会和谐稳定**

**切实强化风险防控。**严格执行上级规范政府举债融资行为各

项规定，落实政府债务限额管理，完善风险预警、防控应急机制。加大政府存量债务置换力度，有效防控政府债务风险。认真履行属地监管职责，防范处置各类非法集资活动，守住不发生系统性金融风险底线。健全矛盾纠纷多元预防调处机制，切实做好环保、征地拆迁等重点领域的风险排查、监测和化解处置，妥善解决群众合法诉求，有序化解矛盾纠纷，营造和谐稳定的发展环境。

**不断创新社会治理。**深入推进平安洱源建设，扎实开展以扫黑除恶专项斗争为重点的社会治安综合治理。坚决打好第四轮禁毒人民战争。强化反恐防恐，启动县公安局反恐中心和茈碧湖派出所业务用房项目。推进宗教“一网两单”工作，加强民族团结进步示范区建设。完善防汛抗旱、防震减灾应急管理体系，持续抓好食品药品安全、森林防火及非洲猪瘟疫情防控工作。扎实推进安全工程三年行动计划，加强重点领域监管和隐患排查治理，坚决遏制重特大生产安全事故，不断提高群众安全感和满意度。

**着力抓实社会保障。**持续加大住房保障力度，建成金色小区等 612 套公共租赁住房并分配入住。完善残疾人、养老等服务保障体系，抓实残疾人托养中心前期工作，推进牛街西甸等 4 个居家养老服务项目建设。加大困难群体救助力度，建成县救助站并投入使用。全面落实就业创业优惠政策，开发公益性岗位 300 个，新增劳动力转移就业 2 万人、城镇就业 2300 人，确保城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。健全劳动保障监察体制，妥善解决拖欠农民工工资等问题，积极构建和谐劳动关系。

**（八）突出效能提升，全力加强政府自身建设**

**深入推进民主法治。**主动接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督，不断提高人大代表意见建议和政协委员提案办理质量，自觉接受社会和舆论监督。积极支持县监察委、县法院、县检察院依法履职。持续推进自然村村民自治试点，抓好村（居）委会换届选举，积极创建“全国农村社区建设实验全覆盖示范县”。深入推进“五五”依法治县和“七五”普法规划，认真落实法律顾问制度，大力实施法律援助惠民工程。

**持续深化改革创新。**深化“放管服”改革，推行“双随机一公开”监管全覆盖，着力打造公平竞争的市场环境和法治化便利化营商环境。推进“互联网+政务服务”，推动实体大厅和网上平台深度融合。继续抓好“三去一降一补”，全面落实社保优惠、减税降费等优惠政策，规范涉企行政事业性收费，切实降低实体经济成本。全面完成政府机构改革任务，优化政府机构设置和职能配置，不断提高行政效能。

**扎实改进工作作风。**牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。从严落实中央八项规定精神和省州县党委实施办法，严控“三公”经费，树牢过“紧日子”思想。全面落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，持之以恒纠“四风”。加大重点领域、重大项目和领导干部经济责任审计力度，强化治庸问责，推动干部清正、政府清廉、政治清明，全力建设务实清廉政府。

各位代表，时代赋予重任，使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省、州党委政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，一步一个脚印，为决胜全面建成小康社会，开创新时代洱源绿色发展共享发展跨越发展新篇章而不懈奋斗！